



OAC CORT  
Rebut l'original de  
present escrit,

02 MARÇ 2012

La cap de negociat



Ajuntament de Palma

## AMPLIACIÓ DEL TERMINI D'AL·LEGACIONS A L'ORDENANÇA D'OCUPACIÓ DE VIA PÚBLICA

Marisol Fernández Barrero amb DNI 42998395X, com a portaveu adjunta del Grup Municipal PSM-IniciativaVerds-Entesa, amb domicili a efectes de notificació Plaça Santa Eulàlia nº 9 3r. de Palma, CIF G-57708414

### EXPOSA:

Que amb data 9 de febrer 2012 al BOIB nº 21 es va publica l'aprovació inicial de l'Ordenança municipal d'ocupació de via pública de l'Ajuntament de Palma per un termini de 30 dies, el qual finalitza el 16 de març.

Aquesta petició es presenta dins del termini d'exposició pública establert per presentar al·legacions a l'Ordenança municipal d'ocupació via pública de l'Ajuntament de Palma.

Considerem que el termini establert per a la presentació d'al·legacions és insuficient. Aquesta és una ordenança complexa, tant per la seva diversitat de continguts com per l'estructura que presenta. Així doncs, és necessari una ampliació de terminis d'exposició pública.

Que la redacció d'aquesta ordenança és un clar exemple d'una norma confusa, profusa, difusa, que crea inseguretats jurídiques i restringeix drets i llibertats fonamentals. Aquesta ordenança que té caràcter normatiu, ha d'estar expressada en un llenguatge clar, unívoc e intel·ligible. Aquest text, no compleix amb l'obligació que té l'administració de fer-se entendre.

Aquesta serà una norma de gran impacte a la vida ciutadana tant per l'ocupació de l'espai públic amb terrasses com per la retallada de drets i llibertats que pretén. Per tant, es fa absolutament necessari i imprescindible l'ampliació del termini d'informació pública per arribar a una norma consensuada amb la ciutadania.

En una societat democràtica l'aprovació de normes exigeix d'un ampli **debat ciutadà** per tal de cercar el màxim consens possible. Processos que permetin la incorporació del major nombre possible de ciutadans en la reflexió col·lectiva sobre la conveniència i el contingut de la mateixa.

La redacció, altament confusa i imprecisa, generarà una gran **inseguretat jurídica** a l'administrat. La utilització de formes poc clares pot donar lloc a resolucions arbitràries en la seva aplicació. És continu l'abús de "es podran", com per exemple:

- Art. 5.4 Sol·licituds i terminis: "Les sol·licituds de llicència d'ocupació de via pública que s'hagin presentat fora del termini establert, podran no seran admeses a tràmit i arxivades".



La utilització de termes tan genèrics dificulten la concreció de les **actuacions sancionables** el que produeix inseguretats jurídica a la ciutadania al no saber quines conductes estan permeses o no. Exemple:

- Art. 86.1 Prohibicions "Cridar les mercaderies o els serveis, adreçar-se als vianants, obstaculitzar la seva lliure circulació per la via pública, abordar-los, exigir la seva atenció, així com l'actuació de persones conegudes com a ganxos o similars".
- Art. 86.11 Prohibicions "Realitzar qualsevol manifestació o activitat que pugui molestar o ferir la sensibilitat dels vianants."
- Art. 83.12 Músics i cantants. Prohibicions "Actuar més de 30 minuts o repetir el mateix repertori en el mateix lloc el mateix dia, en aquest cas per no molestar el veïnat hauran variar el lloc a un altre prou allunyat on no arribi el so de l'anterior actuació".
- Art. 92.30. Son infraccions lleus: "La contravenció de qualsevol de les normes de la present Ordenança quan no estigui expressament tipificada com a infracció greu o molt greu".

Tot plegat, obri la porta a **decisiones arbitràries** com a conseqüència de l'amplia diversitat d'interpretacions possibles que té la redacció d'aquest text.

Fuig de plantejar solucions generals i objectives. Menysprea fer un esforç per concretar la norma general i evitar una **regulació casuística** i massa extensa. Concreció que, d'altra banda, no exclou que s'hagi de preveure establir normes o criteris específics per a determinades circumstàncies que necessitin precisar molt més per les seves peculiaritats. Exemple:

- Art. 46 a 50 De les festes de Sant Sebastià i Sant Antoni. Dissemina en 5 articles el que podria ser concretat i estructurat amb només un.
- Art. 54 Quiosc de venda de gelats i llepolies, Art. 55 Quiosc de venda de premsa i Art. 56 Quiosc de venda de cupons de la ONCE.

Barreja **activitats lucratives**: ocupació de terrasses, quioscs, cabines telefòniques, filmacions, etc.. amb **activitats no lucratives**: taules informatives, recollida de signatures, artistes de carrer, etc... Activitats on els sol·licitants tenen interessos i finalitats molts diferents, a mode d'exemple:

- Comparteixen la mateixa sanció. És il·lògic i incoherent sancionar amb la mateixa quantitat una activitat econòmica i un altre que no ho és, com una taula informativa o una recollida de signatures.
- Art. 7 Responsabilitats. "El titular d'una llicència d'ocupació de via pública assumirà qualsevol responsabilitat que en pugui derivar-se, al qual efecte disposarà de la cobertura de l'oportuna pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per import suficient". Tenen el mateix nivell d'exigència.
- Art.5.7 Sol·licituds i terminis: "El silenci administratiu en matèria d'ocupació de via pública té caràcter negatiu i la resolució presumpte és desestimatòria". Pot suposar



**Enganya en la finalitat del que es vol regular.** Diu que sols vol regular l'ocupació de la via pública i espais lliures però va introduint limitacions i prohibicions pròpies de les ordenances anomenades de cíviques o de convivència en les que s'intenta establir un control social cap els ciutadans.

**Restringeix drets i llibertats** fonamentals que la Constitució Espanyola garanteix. Prohibeix la recollida de signatures i realització d'enquestes, prohibeix reclamar l'atenció dels ciutadans, prohibeix jugar a la via pública, prohibeix els grups de persones, sanciona realitzar manifestacions o activitats que pugui molestar o ferir la sensibilitat dels vianants, etc... I la sanció pot anar des de 100 fins a 750€. Absolutament desproporcionada.

- Art. 34.1 Taules informatives. "Sols es podran autoritzar taules informatives... i partits polítics sempre que es tracti de motius específics que no consisteixin amb la realització de propaganda del partit o per captar militància fora de les campanyes electorals". Es condiona la possibilitat de tenir el permís als partits polítics en funció del contingut de la informació a difondre. L'Ajuntament ha de gestionar l'espai públic i la seva disponibilitat però no el contingut de la informació, que dins de la legalitat un partit polític o un altre organització vol transmetre.
- Art. 65.1 Pancartes: "Queda prohibida la instal·lació de pancartes. Excepcionalment podran ser autoritzades... o amb motiu de festes de barriada". Per a la ciutadania i les entitats socials ha estat sempre un recurs útil, econòmic i assequible, per publicitat i donar a conèixer determinats esdeveniments i/o reivindicacions.
- Art. 86.14 Prohibicions: "Obstaculitzar la via pública amb materials, jocs, aglomeracions o activitats"

Autoritza exclusivament a les persones jurídiques per poder fer activitats informatives en el carrer. Això **vulnera** l'article IX de la **Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat** que en el punt 3 diu textualment "*La ciutat ofereix espais públics per a l'organització de reunions obertes i trobades informals. Garanteix el lliure accés de tothom a aquests espais en el respecte de les normes.*", aprovada per unanimitat en el ple d'abril de 2008.

Regula en clau de prohibicions i sancions **situacions de marginalitat** econòmica i exclusió social (mendicitat, venda ambulants, etc.). No hem d'oblidar que són a través de polítiques socials, com s'han de resoldre els processos i les situacions d'exclusió social que s'expressen en l'espai urbà.

La pràctica d'aquesta ordenança donarà lloc a un nou **model policíac** de ciutat que criminalitza i judicialitza les marginalitats, oposicions o dissidències politico-culturals, inherents a la controvèrsia urbana. Aparentment intenta protegir la convivència ciutadana a la via pública i lluny d'aconseguir els efectes preventius buscats, pot desencadenar situacions de crispació, conflictivitat, i fins i tot d'alarma social, difícilment compatibles amb la convivència ciutadana.